

SKRIPSI

**PELAKSANAAN PENGATURAN DAN PENGAWASAN PERIZINAN
PENDIRIAN BANK PERKREDITAN RAKYAT
OLEH OTORITAS JASA KEUANGAN
DALAM UPAYA MELINDUNGI KEPENTINGAN KONSUMEN**



**Diajukan oleh :
Maria Desy Setyawati**

**NPM : 140511713
Program Studi : Ilmu Hukum
Program Kekhususan : Hukum Ekonomi dan Bisnis**

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ATMAJAYA YOGYAKARTA
2018**

**HALAMAN PERSETUJUAN
SKRIPSI**

**PELAKSANAAN PENGATURAN DAN PENGAWASAN PERIZINAN
PENDIRIAN BANK PERKREDITAN RAKYAT
OLEH OTORITAS JASA KEUANGAN
DALAM UPAYA MELINDUNGI KEPENTINGAN KONSUMEN**



**Diajukan oleh :
Maria Desy Setyawati**

**NPM : 140511713
Program Studi : Ilmu Hukum
Program Kekhususan : Hukum Ekonomi dan Bisnis**

**Telah Disetujui Untuk Ujian Pendaratan
Pada Tanggal 28 September 2018
Dosen Pembimbing,**

Fx. Suhardana, S.H., M.H.

HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI

**PELAKSANAAN PENGATURAN DAN PENGAWASAN PERIZINAN
PENDIRIAN BANK PERKREDITAN RAKYAT
OLEH OTORITAS JASA KEUANGAN
DALAM UPAYA MELINDUNGI KEPENTINGAN KONSUMEN**



Skrripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Skripsi
Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada:

Hari : Rabu

Tanggal : 10 Oktober 2018

Tempat : Ruang Rapat Dekanat Fakultas Hukum, Lantai 1,
Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Susunan Tim Penguji:

Tanda Tangan

Ketua : Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum.

Sekretaris : N. Budi Arianto Wijaya, S.H., M.Hum.

Anggota : Fx. Suhardana, S.H., M.H.

Mengesahkan

Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta



Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum.

“Allah mencintai kita lebih dari kita mencintai diri kita sendiri.”

- St. Teresa Avilla.



SKRIPSI INI SAYA PERSEMBAHKAN DENGAN PENUH RASA SYUKUR
KEPADA TUHAN YESUS KRISTUS, BUNDA MARIA DAN SEMUA
ORANG KUDUS,
UNTUK ALM. MAMA YANG TERKASIH, SANGAT LUAR BIASA DAN
TIADA DUANYA SERTA PAPA, MAS NIKO, SIMBAH UTI KELUARGA
YANG SANGAT SAYA SAYANGI DAN SEMUA ORANG YANG
MENGASIHKU.



KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa atas berkat dan penyertaanNya kepada penulis, sehingga Penulisan Hukum/Skripsi ini dapat diselesaikan. Penulisan Hukum/Skripsi dengan judul ***“Pelaksanaan Pengaturan Dan Pengawasan Perizinan Pendirian Bank Perkreditan Rakyat Oleh Otoritas Jasa Keuangan Dalam Upaya Melindungi Kepentingan Konsumen”***, disusun guna memenuhi salah satu syarat dalam menyelesaikan pendidikan tinggi tingkat strata satu (S1), dan memperoleh gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Penulis mengucapkan terima kasih kepada pihak – pihak yang telah turut memberikan dukungan dan bantuan dalam persiapan, proses hingga menyelesaikan Penulisan Hukum/Skripsi ini, yaitu kepada:

1. Bapak Dr. Gregorius Sri Nurhartanto, S.H.,LL.M. selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Ibu Dr. Y. Sarimurti Widiyastuti, S.H.,M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
3. Bapak Fx. Suhardana, S.H., M.H. selaku Dosen pembimbing Penulisan Hukum/Skripsi yang telah membimbing, memberikan masukan dan koreksi dalam Penulisan Hukum/Skripsi, sehingga penulis dapat menyelesaikan Penulisan Hukum/Skripsi hingga akhir.
4. Tim dosen penguji skripsi, Ibu Dr. Y. Sarimurti Widiyastuti, S.H.,M.Hum., Bapak N. Budi Arianto Wijaya, S.H., M.Hum.dan Bapak Fx. Suhardana, S.H., M.H yang telah bersedia menjadi tim penguji skripsi penulis dan memberikan masukan atas kekurangan dalam penulisan skripsi ini.
5. Bapak St. Harum Pudjiarto, S.H., M.Hum, Dosen pembimbing Akademik penulis selama kuliah di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
6. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah memberikan sebagian dari ilmunya kepada penulis selama

menempuh Pendidikan di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

7. Seluruh staff di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah membantu proses administrasi maupun fasilitas yang tersedia di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
8. Kepada instansi yang terkait yang telah membantu dalam pembuatan ijin riset/penelitian demi kelancaran Penulisan Hukum/Skripsi ini, yaitu: Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
9. Responden yaitu : Ibu Tika selaku Kasubag Edukasi dan Perlindungan Konsumen OJK Yogyakarta.
10. Narasumber yaitu : Ibu Intan Nur Rahmawati, S.H., M.H. selaku Koordinator Pelayanan dan Pengaduan LKY.
11. Orang Tua penulis, Alm. Mama Natalia Betty Yuliani yang sangat luar biasa dan penuh kasih, selalu mengusahakan yang terbaik, selalu sabar, mendoakan dan mendukung segala kegiatan anak-anaknya, seorang ibu dan perempuan luar biasa yang pernah ada, berkah terbesar bagi penulis, terimakasih banyak Ma, sayangku selalu untuk Mama sampai kapanpun itu. Untuk Papa, Mas Niko dan Mbah Uti keluarga yang luar biasa, selalu mendukung, menyemangati, memotivasi penulis dan terus memberikan yang terbaik bagi penulis, sayangku selalu. Seluruh keluarga penulis, pakdhe, budhe, tante, om, sepupu dan mbah yang mendukung dan menyemangati penulis.
12. Diajeng-diajeng Toko Baru Delanggu, Toko Baru Pedan dan diajeng-diajeng Toko Lotus Delanggu.
13. Teman-teman SMP N 1 Delanggu, terkhususnya kelas F Orbith Thelanggoe.
14. Anggota Anak Domba Allah: Nia, Gaby, Saras dan Angel.
15. Anggota Yolo Club: Carol, Ayu, Battista, Toni, Arya.
16. Anggota Mabes: Rhia, Anggi, Monic, Yupi, Vierra, Ave, Niluh.
17. Keluarga di FH Atma Jaya Yk yang selalu menularkan semangatnya dan selalu memberikan dukungannya: Givena Pinkan Nainggolan, Alan,

Rian, Ronald, Sr. Ika, Manuel, Randall, Chacan, Tessa, Haris, Jung, Thomas, Anin, Eta, Tere, Tommy, Anang, Billy, Dede, Dea, Icha, Dita, Vela, Gita, Gadis, Herman, Krisna, Maria, Rara, Vincent, Yuni dan teman-teman yang tidak bisa disebutkan satu persatu.

18. Kawan-kawan di organisasi LBM UAJY, LKTM FH UAJY'14, BEM FH UAJY 2015/2016, dan Guru Hebat, terimakasih untuk segala dinamika dan pengalamannya.
19. Kawan-kawan KKN 72 UAJY Ketapang khususnya Region Selatan anggota kelompok 135 Paroki St. Maria Assumpta Tanjung: Kak Monic, Andre, Juno, Pipit, Liam, Gideon, Given, Yuyun, Kaks Jim dan anggota kelompok lain. Tak lupa ADPL Bang Surya dan Asko Mas Bowo. Romo-romo: Rm. Bondan, Rm. Teddy, Rm. Edu. Juga Bik Agnes, Bik Merry, Pak Benny, Pak Dono dan semua warga tanjung serta anak-anak yang tidak bisa disebutkan namanya satu-satu.
20. Saudara, saudari, teman-teman dan semua yang tidak dapat saya sebutkan satu per satu yang telah membantu, memberi dukungan dan kebersamaannya dalam menyelesaikan perkuliahan ini.

Akhir kata penulis menyadari bahwa banyak kekurangan dalam Penulisan Hukum/Skripsi ini, baik dalam kalimat maupun isi. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun untuk menyempurnakan Penulisan Hukum/Skripsi ini. Semoga Penulisan Hukum/Skripsi ini dapat berguna bagi perkembangan ilmu pengetahuan dan semua pihak yang membutuhkan.

Yogyakarta, 28 September 2018

Penulis



Maria Desy Setyawati

ABSTRACT

Economic development has encouraged various things, including bank. There are 2 types of banks: commercial banks and rural banks (Bank Perkreditan Rakyat, BPR), BPR which is now quite popular. One reason is because the interest rate is pegged rather favorably: 8% in BPR; while in commercial banks it is only 6.5%. However, when BPR began to be in demand, there were several of these banks that were actually revoked. This is detrimental to consumers, since BPR are actually aimed at MSMEs and the lower-middle class economy community. Now, this BPR license is under the Financial Service Authority (Otoritas Jasa Keuangan, OJK). The author wants to know how the OJK acts in the task of regulating and supervising the granting of BPR establishment permits. This principle is commonly used in banking activities. Also, this principle is applicable by OJK in granting bpr licenses. The OJK must be giving permission carefully and provide protection for the interests of consumers. The method used in this study is an empirical method and location in Yogyakarta, undertaken with interview technique of D.I.Y OJK respondents and Yogyakarta Consumers Associations (LKY) resource persons. The conclusion is that OJK has applied precautionary principles in its regulation by making and establishing a more systematic and complete rule of permit granting. However, its supervision is still constrained by the quality of its human resources, compared to the scope of its due workload.

Keywords: *Establishment Permit, Rural Bank, FSA, Consumer Protection, Prudence Concept.*

HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi atau plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika skripsi ini terbukti merupakan duplikasi atau plagiasi dari karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 28 September 2018

Yang menyatakan,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Desy', with a large, stylized loop on the left side.

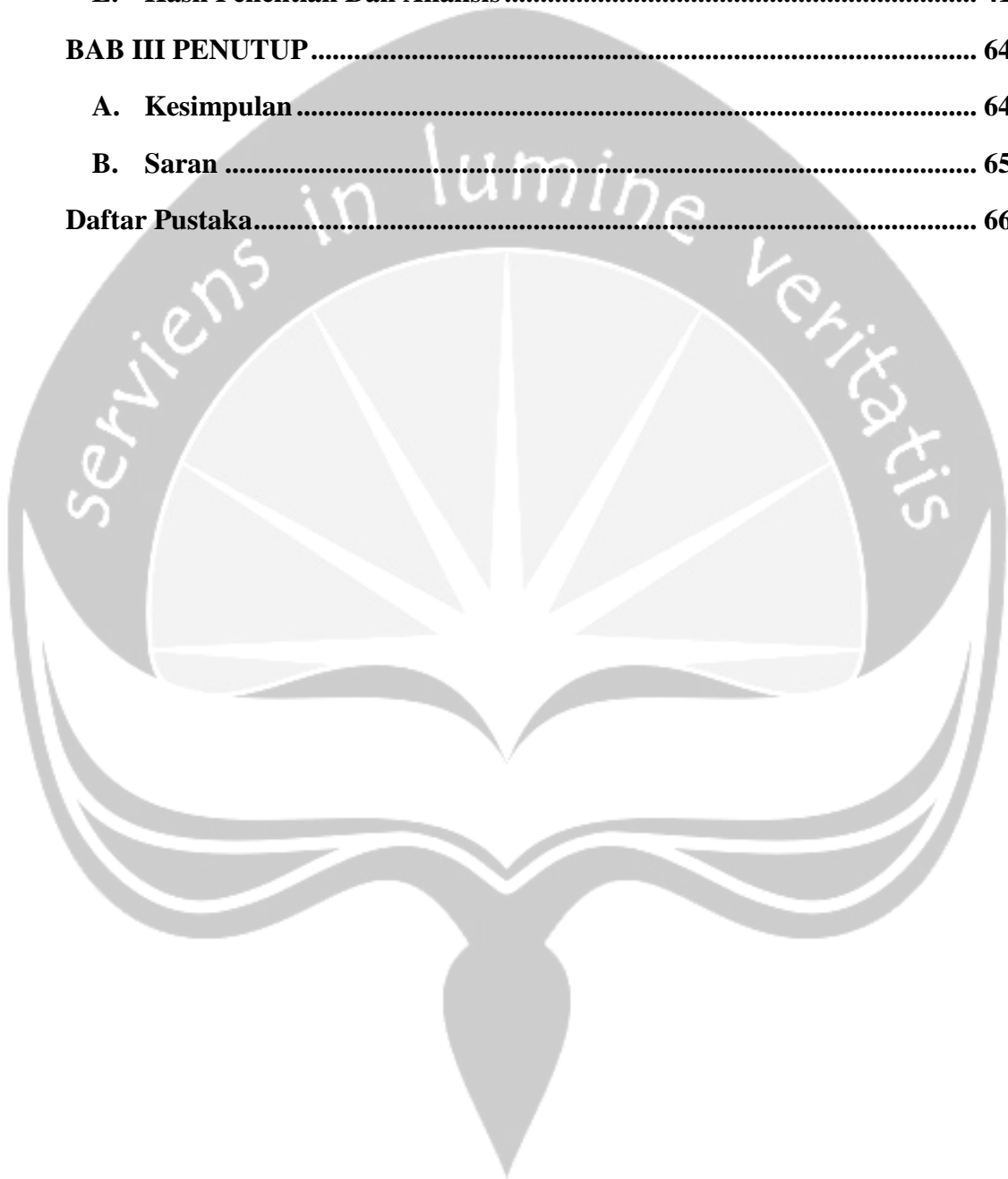
Maria Desy Setyawati

DAFTAR ISI

Cover	i
Halaman Persetujuan	ii
Halaman Pengesahan Skripsi	iii
Motto	iv
Halaman Persembahan.....	v
Kata Pengantar	vi
Abstract.....	ix
Halaman Pernyataan Keaslian	x
Daftar Isi.....	xi
Daftar Tabel.....	xiv
Daftar Bagan	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	7
C. Tujuan Penelitian	7
D. Manfaat Penelitian	8
E. Keaslian Penelitian.....	8
F. Batasan Konsep	13
1. Pengaturan Dan Pengawasan.....	13
2. Perizinan Pendirian.....	13
3. Bank Perkreditan Rakyat.....	13
4. Otoritas Jasa Keuangan.....	13
5. Perlindungan Konsumen	14
6. Konsumen.....	14

G. Metode Penelitian	14
1. Sumber Data	15
2. Cara Pengumpulan Data	15
3. Lokasi Penelitian	16
4. Populasi Dan Sampel.....	16
5. Responden Dan Narasumber	17
6. Narasumber	17
7. Analisis Data	18
H. Sistematika Penulisan	19
BAB II PEMBAHASAN	20
A. Tinjauan Umum Tentang Perlindungan Konsumen	20
1. Pengertian Perlindungan Konsumen.....	20
2. Asas Dan Tujuan Perlindungan Konsumen	21
3. Hak Dan Kewajiban.....	23
4. Pengawasan.....	27
B. Tinjauan Umum Tentang Konsumen	29
1. Pengertian Konsumen Menurut Undang-Undang Perlindungan Konsumen	29
2. Pengertian Konsumen Menurut Undang-Undang OJK.....	29
C. Tinjauan Umum Tentang OJK.....	30
1. Latar Belakang OJK.....	30
2. Pengertian OJK	31
3. Peralihan Kewenangan Bank Indonesia Ke OJK	32
4. Tujuan, Fungsi, Tugas, Dan Wewenang OJK	34
5. Prinsip Kehati-Hatian	36
D. Tinjauan Umum Tentang BPR.....	38
1. Pengertian BPR	38

2. Usaha BPR	38
3. Perizinan, Bentuk Hukum, Dan Kepemilikan	39
E. Hasil Penelitian Dan Analisis	41
BAB III PENUTUP	64
A. Kesimpulan	64
B. Saran	65
Daftar Pustaka.....	66



DAFTAR TABEL

Tabel 1.....	42
--------------	----



DAFTAR BAGAN

Bagan 1.....	44
--------------	----

